



Comune di Porto Torres

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Verbale n. 18 del 12/07/2023

Parere alla proposta n. 2023/210 del 23/06/2023

- In data 12/07/2023 si è riunito, in video conferenza, il Collegio dei Revisori dei Conti costituito nelle persone di:
- dott. Giuseppe Carlo Sanna – presidente,
- dott. Giovanni Pinna Parpaglia – componente;
- dott.ssa Giuseppina Sanna – componente;

Il Collegio procede all'esame della proposta di deliberazione consiliare n. 2023/210 del 23/06/2023, avente come oggetto – *Approvazione dell'aggiornamento del progetto di fusione per incorporazione tra la Multiss S.p.A. e la Multiservizi Porto Torres S.r.l.*” per l'acquisizione del parere di cui al comma 1 lett. b) dell'art. 239, n.3) del D.Lgs. 267/2000.

- **Visti:**

- l'art. 20 del D.lgs. 19 agosto 2016 n. 175 (TUSP) con riguardo all'obbligo per le amministrazioni pubbliche di predisporre periodicamente un piano di razionalizzazione delle partecipazioni, da attuarsi anche tramite operazioni straordinarie, compresa la fusione (o la messa in liquidazione o la cessione);
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 91 del 3 dicembre 2021 avente ad oggetto: *“Razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche ex articolo 20 D.Lgs. 19 agosto 2016, n. 175”*
- il d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici) e s.m.i., che in particolare con l'art. 5 ha inciso sulla fattispecie dell' *in-house*, nonché la giurisprudenza europea e nazionale sull' *in house providing*.

- **Richiamato** il parere già espresso favorevolmente da questo Collegio in data 11/11/2022 in relazione alla proposta di deliberazione C.C. n. 134/2022 avente come oggetto – *“Approvazione del progetto di fusione per incorporazione tra la Multiss S.p.A. e la Multiservizi Porto Torres S.r.l.”*

- **Considerato:**

- Che le società partecipate possono essere, in particolare, interessate da operazioni straordinarie di ristrutturazione nelle forme della fusione e della scissione: ciò per ragioni, di volta in volta: a) produttive (ad esempio quando si persegue l'obiettivo di associare complessi produttivi per massimizzare le efficienze nel godimento dei fattori della produzione); b) tecnologiche (quando l'operazione consenta – ad esempio – l'acquisizione di uno specifico bene immateriale o *know how*); c) commerciali (a fronte dell'obiettivo di perseguire – per esempio – le integrazioni tra singole fasi delle attività di gestione caratteristica); d) finanziarie (specie se la ristrutturazione è finalizzata all'attuazione di un piano di riequilibrio degli assetti societari); e) amministrative (là dove preordinate alla razionalizzazione dell'organigramma ed alla riduzione dei costi di gestione).
- Che il progetto di fusione tra la Multiservizi Srl e la Multiss Srl si inserisce nel solco delle attività poste in essere al fine di corrispondere agli obiettivi di razionalizzazione previsti dalla legislazione statale vigente ed in particolare che la proposta di fusione delle due società è dettata anche dalla necessità per il Comune di Porto Torres di adeguarsi a quanto disposto dal Decreto Legislativo 19 agosto 2016, n. 175 “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica” come integrato dal Decreto Legislativo 16 giugno 2017, n. 100 e s.m.i..

- **Considerato** che l'adozione della delibera di fusione di società partecipata non è, anzitutto e preliminarmente, sottoposta, in quanto tale, ai vincoli del procedimento aggravato contenuto invece per l'operazione di trasformazione ai sensi dell'art. 7, comma 7 TUSP ma che, peraltro – in ragione del fatto che le operazioni di fusione sono idonee a produrre modificazioni dell'assetto organizzativo non meno invasive e radicali rispetto alle operazioni di trasformazione – si deve ritenere che la deliberazione di fusione di società partecipate debba senz'altro sottostare alle procedure decisionali predeterminate all'art. 7, comma 7, con riguardo alla preventiva approvazione dell'amministrazione partecipante ed alla congrua motivazione dell'atto deliberativo anche sulla convenienza economica e sulla sostenibilità finanziaria per il socio pubblico.

- Considerato che l'articolo 2501 quinquies del Codice civile prevede la predisposizione da parte dell'Organo Amministrativo della Società di una relazione che illustri e giustifichi, sotto il profilo giuridico ed economico, il progetto di fusione e in particolare il rapporto di cambio delle azioni o delle quote;

- **Considerato** che l'articolo 2501 sexies del Codice civile prevede che uno o più esperti per ciascuna società redigano una relazione sulla congruità del rapporto di cambio delle azioni o delle quote, che

indichi: a) il metodo o i metodi seguiti per la determinazione del rapporto di cambio proposto e i valori risultanti dall'applicazione di ciascuno di essi; b) le eventuali difficoltà di valutazione;

• **Viste:**

- la proposta di deliberazione di consiglio comunale n. 2023/210 e la relativa documentazione allegata, le perizie di stima delle due società aggiornate ai dati di bilancio alla data del 31/12/2022, il progetto di fusione aggiornato, il piano industriale, lo schema di regolamento per il controllo analogo congiunto, lo schema dei patti parasociali;
- le linee guida ANAC n. 7 sull'iscrizione nell'elenco delle società *in house*, emanate ai sensi dell'art. 192 del d.lgs. n. 50/2016 con deliberazione del Consiglio n. 951 del 20 settembre 2017

- **Considerato** che lo scopo della fusione è quello di giungere ad una migliore definizione dell'assetto operativo delle attività aziendali svolte dalle due società e che l'operazione di fusione si inserisce in un contesto normativo che tende a privilegiare la razionalizzazione del quadro delle partecipazioni societarie degli Enti Locali, mirando, in particolare a ricercare economie di scala e di scopo dalle attività svolte dalle stesse;

• **Visti:**

- il vademecum dell'ANAC con particolare riguardo alla necessità di individuare delle formule di controllo analogo adeguate nelle società pluripartecipate;
- l'ulteriore documentazione richiesta da questo Collegio e trasmessagli dall'Ente;

- **Visto** il parere favorevole di regolarità tecnica e contabile del dirigente del settore dei servizi finanziari sulla proposta di deliberazione in oggetto;

- **Considerate** le motivazioni evidenziate nella proposta di delibera;

Tutto ciò considerato, il Collegio dei Revisori dei conti

esprime

ai sensi dell'art.239 D.Lgs. 267/2000 e successive modificazioni, il proprio parere favorevole alla proposta di deliberazione di Consiglio comunale n. 2023/210

Sassari, li 12/07/2023

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Dott. Giuseppe Carlo Sanna

Dott. Giovanni Pinna Parpaglia

Dott.ssa Giuseppina Sanna