



Comune di Porto Torres

PROPOSTA di DELIBERAZIONE Consiglio Comunale

Numero	Del	Ufficio Proponente
2022/134	30/06/2022	Area organizzazione, programmazione, bilancio, tributi e politiche del personale Ufficio Programmazione, Controllo analogo e società partecipate
Proponente: Alessandro Carta		

OGGETTO:

Approvazione del progetto di fusione per incorporazione tra la Multiss S.p.A. e la Multiservizi Porto Torres S.r.l.

Il Dirigente ad *interim* dell'*Area organizzazione, programmazione, bilancio, tributi e politiche del personale*, Dott. Flavio Cuccureddu nominato con decreto sindacale n. 9 dell'8.06.2022, su proposta dell'assessore Dott. Alessandro Carta.

Premesso che il D.lgs. 19 agosto 2016 n. 175 (TUSP) di riforma della gestione delle società a partecipazione pubblica, disciplina all'articolo 20 il processo ordinario di razionalizzazione periodica delle partecipazioni societarie pubbliche e, a mente del citato dispositivo, l'attività di monitoraggio dell'assetto complessivo delle partecipazioni, già avviata con la revisione straordinaria prevista dall'articolo 24 del TUSP, assume, quindi, carattere sistematico, con obbligo a carico delle pubbliche amministrazioni di procedere, annualmente, all'esame dell'assetto complessivo delle società partecipate;

Assunto che l'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui l'ente detiene partecipazioni, prevede, ove ricorrano i presupposti di cui al comma 2 dello stesso art. 20, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**

Dato atto che questa amministrazione ha regolarmente proceduto, con cadenza annuale, alla ricognizione periodica delle proprie partecipazioni, al fine di valutare le conseguenti azioni di mantenimento, ovvero di razionalizzazione;

Richiamata la deliberazione di Consiglio Comunale n. 91 del 3 dicembre 2021 avente ad oggetto: "Razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche ex articolo 20 D.Lgs. 19 agosto 2016, n. 175" con la quale:

- è stata approvata la relazione tecnica al piano di razionalizzazione periodica delle partecipazioni possedute dall'ente, ex articolo 20 D.Lgs 19 agosto 2016, n. 175 , allegata quale parte integrante della presente deliberazione;
- è stata approvata la ricognizione di tutte le partecipazioni possedute dal Comune alla data del 31 dicembre 2020;
- sono state definite precise decisioni in merito alla revisione periodica delle società partecipate riepilogate nella seguente tabella:

N.	Società	Scelta operata
1	Società Multiservizi s.r.l.	Fusione per incorporazione nella Multiss S.p.A
2	Azienda trasporti pubblici Sassari	Mantenimento
3	EGAS – Ente di Governo dell’Ambito della Sardegna	Società obbligatoria
4	Abbanoa S.p.A.	Società obbligatoria

Evidenziato che nel processo di razionalizzazione in argomento, pur riscontrando la coerenza con le finalità dell’ente e la conformità normativa, non sussistendo i presupposti vincolanti di cui all’art. 20 comma 2 del TUSP, è stata prevista la ragionevole opportunità della fusione della società Multiservizi srl (incorporata), a totale partecipazione pubblica del Comune di Porto Torres, con la società Multiss spa (incorporante), a totale partecipazione pubblica della Provincia di Sassari, dettata da ragioni di contenimento dei costi di funzionamento e di miglioramento quali-quantitativo dei servizi offerti;

Rimarcato che la programmazione del processo di fusione nasce da un frequente confronto propedeutico tra gli enti locali coinvolti;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**

Richiamate in merito le comunicazioni formali tra le due amministrazioni interessate e, in particolare:

- l'avviso pubblico della Provincia di Sassari avente ad oggetto "Cessione di azioni della società strumentale Multiss S.p.A – acquisizione manifestazioni di interesse" con il quale l'Amministratore Straordinario rende noto che è intendimento dell'Amministrazione Provinciale di Sassari, proprietaria del 100% delle azioni della Società strumentale Multiss S.p.A, procedere alla cessione di parte del pacchetto azionario (fino ad un massimo del 45%) e che per tale finalità, intende acquisire manifestazioni di interesse da parte degli Enti che fossero interessati all'acquisto entro la data del 20/12/2020.
- la nota prot. n. 40933 del 15.12.2020 con la quale l'Amministrazione comunale di Porto Torres ha manifestato interesse all'acquisto delle quote di partecipazione in Multiss S.p.A.;

Considerato che:

- MULTISS S.p.A – unitamente ai Consulenti da essa incaricati – ha concluso le attività di verifica e analisi delle condizioni di realizzazione dell'operazione di integrazione per fusione delle due società, producendo lo "Studio per la definizione del Progetto di fusione delle società MULTISS S.p.A e MULTISERVIZI PORTO TORRES S.r.l." che si allega al presente atto, a farne parte integrante ed essenziale;
- il predetto studio prevede la realizzazione dell'operazione di integrazione - sotto il profilo civilistico - mediante la fusione per incorporazione di MULTISERVIZI PORTO TORRES S.r.l in MULTISS S.p.A, secondo quanto disposto dagli artt. 2501-2505- quater del Codice Civile;
- sotto il profilo amministrativo la realizzazione della predetta operazione comporta il rispetto delle prescrizioni di cui al D.Lgs. 175/2016 ed al D.lgs. 50/2016 in ordine ai modelli societari in house providing, in particolare per quanto attiene alla necessaria permanenza nel modello societario post-fusione dei requisiti di proprietà pubblica, controllo analogo e prevalenza dell'attività verso i soci;
- sotto il profilo strategico la finalità primaria dell'integrazione societaria è quella di creare un unico centro operativo aggregato capace di rispondere in modo sempre

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**

più efficace ai fini istituzionali degli Enti soci, con prospettive di ulteriore consolidamento territoriale e obiettivi di ottimizzazione, nell'ottica del miglior perseguimento delle finalità di efficacia, efficienza ed economicità proprie dell'azione amministrativa;

Dato atto che con protocollo 27840 del 27 giugno 2022 è stata consegnata, da parte dell'amministratore unico della società Multiservizi Porto Torres S.r.l., tutta la documentazione utile alla predisposizione degli atti relativi all'approvazione dell'operazione di fusione.

Visto il progetto di fusione redatto ai sensi dell'art. 2501 ter del codice civile ed allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale, da quale emerge che l'operazione di aggregazione societaria verrà realizzata mediante fusione per incorporazione della società Multiservizi s.r.l. nella società Multiss S.p.A.

Preso atto che il progetto di fusione è stato redatto in base alle situazioni patrimoniali al 31.12.2021 delle società come risultanti dai bilanci per l'esercizio 2021 approvati dalla società Multiservizi s.r.l. nell'assemblea dei soci del 24/03/2022 e dalla società Multiss S.p.A. nell'assemblea dei soci del 28/04/2022.

Sottolineato che l'operazione in oggetto trova ragione e giustificazione in un processo discrezionale di concentrazione in un'unica Società, che ha come obiettivo generale la razionalizzazione delle partecipazioni societarie detenute dagli Enti Pubblici nella Provincia di Sassari (in coerenza con le finalità del TUSP), e quindi, una riduzione della spesa pubblica e un miglioramento del servizio al cittadino e, come obiettivi specifici, l'efficientamento gestionale ed il rafforzamento quali-quantitativo dei servizi offerti, anche in ragione del fatto che entrambe le società svolgono attività assimilabili e classificabili tra le società multiservizi di gestione e manutenzione edifici, impianti, aree verdi, strade, disinfestazioni, pulizie, sanificazioni, gestione rifiuti, gestione canili, ecc.;

Visti, ai fini di una più compiuta e approfondita analisi comparativa della situazione attuale e potenziale derivante dal processo di fusione di che trattasi:

- la relazione di valutazione della società Multiservizi Porto Torres S.r.l. alla data del 31/12/2021, redatta da un esperto incaricato, al fine di determinare il valore della società partecipata dal comune per l'operazione di fusione con la società Multiss S.p.A. e nella quale si definiscono i valori economici delle società utilizzati per la determinazione del rapporto di concambio;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**

- la deliberazione dell'amministratore unico del 9 giugno 2022 ricevuta in data 13 giugno 2022, ns. protocollo 26146, avente ad oggetto: "Approvazione preliminare dello studio e degli schemi degli atti dell'operazione di fusione tra Multiss S.p.A. e Multiservizi Porto Torres S.r.l.":
- il progetto di fusione tra Multiss S.p.A. e Multiservizi Porto Torres S.r.l. nel quale si evince, tra le altre cose, che la fusione avverrà con l'annullamento delle quote della società incorporata e con l'assegnazione di 1.410 nuove azioni, in sostituzione, da 5,16 ciascuna, per un controvalore in euro di 7.275,60. Pertanto, la società incorporante procederà all'aumento di capitale per tale importo, corrispondente al 4,49% del capitale sociale della Multiss S.p.A post fusione, così come meglio esplicitato nella tabella che segue:

	Valore azienda	Valore %	Capitale Sociale
Multiservizi Porto Torres S.r.l.	€ 121.615,00	4,49%	€ 118.000,00
Multiss S.p.A.	€ 2.589.976,00	95,51%	€ 154.800,00
TOTALE	€ 2.711.591,00	100,00%	
Aumento capitale			€ 7.275,60
Nuove azioni per il socio di Multiservizi Porto Torres S.r.l.			1.410
Capitale sociale post fusione			€ 162.075,60

- il piano industriale post fusione redatto al fine di valutare e approfondire dal punto di vista economico-finanziario il progetto di fusione tra le due Società in house "Multiss S.p.A." e "Multiservizi Porto Torres S.r.l." che rappresenta l'evoluzione economico – finanziaria dal periodo ante fusione (2020-2021) al triennio dopo la fusione (2022-2024);
- la deliberazione dell'A.S. della Provincia di Sassari n. 60 del 30/12/2021, adottata con i poteri del Consiglio, relativa alla "Razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche ex articolo 20 D.Lgs. 19 agosto 2016, n. 175";

Considerato che dal suddetto piano industriale emerge che nella situazione ante fusione entrambe le società sostengono dei costi fissi e amministrativi, a prescindere dal volume d'affari, come i costi per la governance, la revisione e la contabilità generale, l'approvvigionamento necessario per acquistare servizi e forniture nel rispetto del codice degli appalti, l'osservanza della normativa anticorruzione e trasparenza e altri costi generali. L'operazione di fusione consentirà l'ottimizzazione di tali costi generando un minore impatto complessivo rispetto al volume d'affari, quindi dal 2022 il conto economico della Multiss S.p.A. post fusione, presenterà le conseguenze positive dell'efficientamento nella gestione e nei costi.

Considerato, inoltre, che a seguito dell'incorporazione tra la Multiservizi s.r.l. e la Multiss S.p.A. si rende necessario integrare e modificare lo statuto preesistente della Multiss S.p.A. per addivenire allo schema di nuovo statuto allegato al progetto di fusione.

Visto lo schema di nuovo statuto allegato al progetto di fusione e allegato quale parte integrante del presente provvedimento dal quale emerge in particolare che *“la società continua ad operare secondo le modalità proprie degli affidamenti rispondenti al modello “in house providing” (art. 4 comma 2) e pertanto potrà svolgere attività non prevalente per conto e in favore di soggetti non soci nei limiti del 20%, nelle modalità stabilite dall’art. 4 comma 4”*;

Considerato che:

- MULTISS S.p.A ad esito della fusione, ai sensi e per gli effetti dell'art. 2504-bis c.c. assume tutti i diritti e gli obblighi delle società preesistenti e sub entra di pieno diritto in ogni rapporto attivo e passivo, in ogni ragione, azione e credito ed in ogni obbligo, impegno e passività, delle società partecipanti alla fusione;
- l'operazione di integrazione societaria prospettata comporta pertanto la prosecuzione della gestione dei servizi oggi svolti da MULTISS S.p.A e MULTISERVIZI PORTO TORRES S.r.l in capo alla società integrata, dato il carattere di continuità proprio dell'istituto della fusione;

Preso atto che per quanto riguarda nello specifico le modalità di esercizio del controllo analogo, ad esito dell'operazione di fusione MULTISS S.p.A avrà natura di società in house pluripartecipata, per cui dovrà essere in linea con il requisito del controllo analogo congiunto, secondo quanto disposto dall'art.2, c.1 lett. d) TUSP e dall'art.5, c.5 del DLgs.50/2016, che di seguito si riporta: *“Le amministrazioni aggiudicatrici o gli enti* Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**

aggiudicatori esercitano su una persona giuridica un controllo congiunto quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni:

a) gli organi decisionali della persona giuridica controllata sono composti da rappresentanti di tutte le amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori partecipanti. Singoli rappresentanti possono rappresentare varie o tutte le amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori partecipanti;

b) tali amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori sono in grado di esercitare congiuntamente un'influenza determinante sugli obiettivi strategici e sulle decisioni significative di detta persona giuridica;

c) la persona giuridica controllata non persegue interessi contrari a quelli delle amministrazioni aggiudicatrici o degli enti aggiudicatori controllanti.”;

Valutato che:

- l'operazione di fusione presuppone la stipula tra gli enti soci di una apposita “Convenzione ex art. 30 del DLgs.267/2000 per il Regolamento di attuazione del controllo analogo congiunto”;
- la Provincia di Sassari ed il Comune di Porto Torres, in qualità di soci di MULTISS S.p.A post fusione, ritengono opportuno stipulare tra loro appositi Patti parasociali per la definizione della governance della società;

Visti ed esaminati, altresì:

- lo schema dei patti parasociali;
- il regolamento del controllo analogo congiunto.

Verificata l'allegata proposta di cronoprogramma dell'operazione di fusione che prevede le seguenti fasi:

- FASE PRELIMINARE – Previsione dell'operazione di fusione da parte della Provincia di Sassari e del Comune di Porto Torres nell'ambito dei propri Piani di razionalizzazione delle partecipazioni societarie ex art. 20 DLgs.175/2016;

- FASE 1 – Predisposizione dello Studio – Parte Legale Amministrativa, Parte strategica, Parte civilistica e degli Schemi allegati dei nuovi atti di regolazione della Società integrata;
- FASE 2 - Approvazione preliminare dello Studio e degli Schemi di atti allegati da parte degli Organi delle società oggetto dell'operazione di fusione;
- FASE 3 - Approvazione dello Studio e degli Schemi di atti di regolazione da parte dei Soci;
- FASE 4 - Avvio iter civilistico di fusione;
- FASE 5 - Comunicazione ad ANAC.

Rimarcato come la scelta strategica di aggregazione delle società Multiss s.p.a e Multiservizi s.r.l. possa costituire un valido strumento per avviare una gestione integrata a livello cittadino e metropolitano dei servizi attualmente in affidamento alle due società valorizzando le rispettive competenze e producendo efficientamenti nell'impiego delle risorse pubbliche;

Rilevato che, come previsto nel progetto di fusione, la società incorporante subentrerà in continuità in tutti i rapporti giuridici attivi e passivi della incorporata e dunque anche nei rapporti di servizio in essere con l'Amministrazione comunale di Porto Torres.

Visto il Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica (TUSP) (D.lgs. 19 agosto 2016, n. 175);

Visto il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con il D.Lgs 267/2000;

propone di deliberare

per le motivazioni esposte in premessa, che si considerano parte integrante e sostanziale della presente:

1. di approvare il progetto di fusione per incorporazione della Multiservizi s.r.l. nella società Multiss S.p.A, depositato dalle società e redatto ai sensi dell'art. 2501-ter del codice civile, allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**

2. di prendere atto della deliberazione dell'amministratore unico della società Multiservizi s.r.l. del 9 giugno 2022 ricevuta in data 13 giugno 2022, ns. protocollo 26146, avente ad oggetto: "Approvazione preliminare dello studio e degli schemi degli atti dell'operazione di fusione tra Multiss S.p.A. e Multiservizi Porto Torres S.r.l.";
3. di dare atto che il progetto di fusione è stato redatto in base alle situazioni patrimoniali al 31.12.2021 delle società come risultanti dai bilanci per l'esercizio 2021 approvati dalla società Multiservizi s.r.l. nell'assemblea dei soci del 24/03/2022 e dalla società Multiss s.p.a. nell'assemblea dei soci del 28/04/2022;
4. di prendere atto della relazione di valutazione della società Multiservizi Porto Torres S.r.l. alla data del 31/12/2021, redatta da un esperto incaricato, al fine di determinare il valore della società partecipata dal comune per l'operazione di fusione con la società Multiss S.p.A. e nella quale si definiscono i valori economici delle società utilizzati per la determinazione del rapporto di concambio;
5. di approvare lo schema di nuovo statuto sociale di Multiss S.p.A. nel testo allegato al progetto di fusione e parte integrante del presente provvedimento;
6. di prendere atto dell'aumento di capitale sociale della Multiss S.p.A. a servizio della fusione per complessivi € 7.275,60 mediante l'emissione di n° 1.410 azioni del valore nominale di € 5,16;
7. di esprimere, sulla base delle motivazioni sopra espresse il consenso all'intera operazione nei termini di cui in narrativa dando mandato al Rappresentante legale dell'ente, nella persona del Sindaco pro-tempore che interverrà all'Assemblea straordinaria di Multiservizi s.r.l., di esprimere il voto favorevole per l'approvazione del progetto di fusione per incorporazione di cui al punto 1 del dispositivo in conformità al presente deliberato;
8. di dare atto che sulla presente proposta di deliberazione sarà acquisito il parere dell'organo di revisione economico-finanziaria, espresso ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b) del D.Lgs. n. 267/2000;
9. di pubblicare nell'apposita sezione di Amministrazione trasparente il presente provvedimento in materia di alienazione di partecipazioni sociali, quotazione di società a controllo pubblico in mercati regolamentati e razionalizzazione periodica

delle partecipazioni pubbliche, ai sensi della lettera d-bis dell'art. 22 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;

10. di trasmettere il presente atto deliberativo alla Corte dei Conti, Sezione regionale di controllo per Sardegna ed all'autorità garante della concorrenza e del mercato, ai sensi dell'art.5 comma 3 del D.Lgs 19 agosto 2016, n. 175;

11. di dichiarare, con separata votazione, il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs n. 267/2000 e ss.mm.ii. stante l'urgenza per il celere svolgimento dell'operazione propedeutica all'efficacia della fusione quale l'espressione di voto nell'Assemblea straordinaria della Multiservizi s.r.l. del socio Comune di Porto Torres.

Il dirigente *ad interim* dell'Area organizzazione,
programmazione, bilancio, tributi e politiche del personale
(Dott. Flavio Cuccureddu)

ALLEGATI

- **Progetto di fusione** (impronta:
0B6417EDE2F1903A10F9355E7505AA52DF5AE82608EF2F8C85DE4764DF061B38)
- **Deliberazione amministratore unico** (impronta:
2732A7860C6F513E913056E3E87F8187C2AF82FB6DBCC83E7E5341D2D23D8F4A)
- **Valutazione società multiservizi** (impronta:
0FCE3BF752D0F1AC515DE649BF1FA6EB5650AE8D49089E46FCBE914FD5AD5271)
- **Valutazione multiss** (impronta:
DF91226D8C0C8C486F72AAF8E8DC9DDDEA217981BAA9C3B80348C58F26186B2C)
- **Piano industriale 2022_2024 post fusione** (impronta:
A91FA95457C8CE54C275C3442E75A0B0C8A4FB275B5E6414B05F8667A2231233)
- **Schema statuto post fusione** (impronta:
F66A01FE38B47E33AEDF4027EC1545E10287099556A066811BBC4F828E6975BC)
- **Schema regolamento controllo analogo congiunto** (impronta:
E2C4DFF44901CC2ECF4F097F062CC7C81D5C46F16F012269AB9ACD605653E006)
- **Schema patti parasociali** (impronta:
8A8B9B19DFA1D96626D25671EEC1DD0C28D1D2F5F9CB5A380CD4D3E779265E16)
- **Cronoprogramma fusione** (impronta:
B1A0615B8FD7B1CEAC9C29BEA47C491EA106E0D08F1E24845B041CCBF3423CE5)
- **Studio di fusione** (impronta:
3F20D43C6F7648621FC9903B105E90BA1C534BB7A5B0AC1CB5056130911BECEB)
- **Studio di fusione_civilistica** (impronta:
D1A928C410D0808023E2E66CA68279AF4679EEDCDE91DB101B413A7DED3C9691)
- **Studio di fusione_strategica** (impronta:
D5B0015F1D91AD9BC4A8991856C78656752971E9015C784E7B7F31E639995216)
- **Ricevuta consegna documentazione** (impronta:
58BCDDC3482D11EEC5824B8F0BFAEE27F02E4CF225416E006302E343CB15DF18)
- **Protocollo consegna documentazione** (impronta:
61775C1D1C73E87E8E4AEA99B8D336B81F73B8546CC083F2F83BC058196FD29D)

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**