



**PROVINCIA DI SASSARI
COLLEGIO DEI REVISORI**

VERBALE N.2 DEL 30/01/2023

In data 30.01.2023 si è riunito, in video conferenza, il Collegio dei Revisori, costituito nelle persone di:

dott. Lorenzo Moretti – presidente,

rag. Antonangela Cadeddu. – componente,

dott. Giuseppina Sanna – componente.

Il Collegio procede all'esame della proposta di deliberazione consiliare n. 2/2023 del 19/01/2023, avente come oggetto – *Approvazione del progetto di fusione per incorporazione tra la Multiss S.p.A. e la Multiservizi Porto Torres S.r.l.*” per l'acquisizione del parere di cui al comma 1 lett. b) dell'art. 239, n.3) del D.Lgs. 267/2000.

• **Visti:**

- l'art. 20 del D.lgs. 19 agosto 2016 n. 175 (TUSP) il quale dispone che: *le amministrazioni pubbliche effettuano annualmente, con proprio provvedimento, un'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni, dirette o indirette, predisponendo, ove ricorrano i presupposti di cui al comma 2, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione;*
- la deliberazione dell'Amministratore straordinario con i poteri del Consiglio n. 46 del 23 dicembre 2022 avente ad oggetto: *“Revisione ordinaria relativa all'anno 2021 delle partecipazioni della Provincia di Sassari - articolo 20 D.Lgs. n. 175” del 19/08/2016 ess.mm.ii*” nella quale, inoltre, è stato stabilito di procedere con il perfezionamento della fusione per incorporazione tra la Società in house della Provincia di Sassari Multiss S.p.A. e la Società house del Comune di Porto Torres Multiservizi S.r.l.,

Osservato:

- Che le società partecipate possono essere interessate da operazioni straordinarie di ristrutturazione nelle forme della fusione e della scissione al fine di favorire l'economicità e l'efficienza in termini: a) produttivi (; b) tecnologici; c) commerciali; d) finanziari; e) amministrativi.

Considerato che il perfezionamento della fusione per incorporazione tra la Società in house della Provincia di Sassari Multiss S.p.A. e la Società in house del Comune di Porto Torres Multiservizi S.r.l., si inserisce nelle attività poste in essere al fine di corrispondere agli obiettivi di razionalizzazione previsti dalla legislazione statale vigente ed in particolare che la proposta di fusione delle due società rispetta quanto disposto dal Decreto Legislativo 19 agosto 2016, n. 175 “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica” come integrato dal Decreto Legislativo 16 giugno 2017, n. 100 e s.m.i.;

Considerato che l’adozione della delibera di fusione di società partecipata non è, anzitutto e preliminarmente, sottoposta, in quanto tale, ai vincoli del procedimento aggravato contenuto invece per l’operazione di trasformazione ai sensi dell’art. 7, comma 7 TUSP ma che, peraltro – in ragione del fatto che le operazioni di fusione sono idonee a produrre modificazioni dell’assetto organizzativo non meno invasive e radicali rispetto alle operazioni di trasformazione – si deve ritenere che la deliberazione di fusione di società partecipate debba senz’altro sottostare alle procedure decisionali predeterminate all’art. 7, comma 7, con riguardo alla preventiva approvazione dell’amministrazione partecipante ed alla congrua motivazione dell’atto deliberativo anche sulla convenienza economica e sulla sostenibilità finanziaria per il socio pubblico.

Considerato che l’articolo 2501 quinquies del Codice civile prevede la predisposizione da parte dell’Organo Amministrativo della Società di una relazione che illustri e giustifichi, sotto il profilo giuridico ed economico, il progetto di fusione e in particolare il rapporto di cambio delle azioni o delle quote;

Considerato che l’articolo 2501 sexies del Codice civile prevede che uno o più esperti per ciascuna società redigano una relazione sulla congruità del rapporto di cambio delle azioni o delle quote, che indichi: a) il metodo o i metodi seguiti per la determinazione del rapporto di cambio proposto e i valori risultanti dall'applicazione di ciascuno di essi; b) le eventuali difficoltà di valutazione;

Preso atto che:

- la società Multiss S.p.A, unitamente ai consulenti da essa incaricati – ha concluso le attività di verifica e analisi delle condizioni di realizzazione dell’operazione di integrazione per fusione delle due società, producendo lo “Studio per la definizione del Progetto di fusione delle società Multiss S.p.A e Multiservizi Porto Torres S.r.l”
- sotto il profilo amministrativo è stato rilevato che la realizzazione della predetta operazione comporta il rispetto delle prescrizioni di cui al D.Lgs. 175/2016 ed al D.lgs. 50/2016 in ordine ai modelli societari in house providing, in particolare per quanto attiene alla necessaria permanenza nel modello societario post-fusione dei requisiti di proprietà pubblica, controllo analogo e prevalenza dell’attività verso i soci;

- la finalità primaria dell'integrazione societaria è quella di creare un unico centro operativo aggregato capace di rispondere in modo sempre più efficace ai fini istituzionali degli Enti soci, con prospettive di ulteriore consolidamento territoriale e obiettivi di ottimizzazione, nell'ottica del miglior perseguimento delle finalità di efficacia, efficienza ed economicità proprie dell'azione amministrativa;
- la relazione di accompagnamento del progetto di fusione definisce le motivazioni e gli elementi della prospettata operazione straordinaria e nello specifico :” *l'operazione in oggetto trova ragione e giustificazione in un processo discrezionale di concentrazione in un'unica Società, che ha come obiettivo generale la razionalizzazione delle partecipazioni societarie detenute dagli Enti Pubblici nella Provincia di Sassari (in coerenza con le finalità del TUSP), e quindi, una riduzione della spesa pubblica e un miglioramento del servizio al cittadino e, come obiettivi specifici, l'efficientamento gestionale ed il rafforzamento quali-quantitativo dei servizi offerti, anche in ragione del fatto che entrambe le società svolgono attività assimilabili e classificabili tra le società Multiservizi di gestione e manutenzione edifici, impianti, aree verdi, strade, disinfestazioni, pulizie, sanificazioni*”;
- l'operazione di fusione per incorporazione favorirà un miglioramento quantitativo in termini di gamma dei servizi offerti da parte della Multiss S.p.A., che potrà gestire ulteriori servizi finora non contemplati tra quelli di affidamento in house della sola Provincia di Sassari, con conseguente crescita del fatturato e riduzione, in percentuale, di delle spese generali e che ciò consentirà l'ottimizzazione delle spese generali generando un minore impatto complessivo rispetto al volume d'affari, con conseguenze positive dell'efficientamento nella gestione e nei costi;
- il progetto di fusione è stato redatto in base alle situazioni patrimoniali al 31.12.2021 delle Società come risultanti dai bilanci per l'esercizio 2021 approvati dalla società Multiservizi s.r.l. nell'assemblea dei soci del 24/03/2022 e dalla società Multiss S.p.A. nell'assemblea dei soci del 28/04/2022.

Vista inoltre la nota di lettura integrativa al piano industriale, trasmessa dalla Società Multiss S.p.A, in data 21/11/2022, (prot. n. 528319)nella quale si evidenzia quanto segue:

- *l'operazione di fusione comporterà minore incidenza dei costi fissi e generali, sia in valori assoluti, in quanto ridotti rispetto alla sommatoria degli stessi, sia in termini relativi rispetto al valore della produzione;*

- *il risparmio atteso, come conseguenza dell'accorpamento della gestione è stimato in circa € 150.000,00 annuali, che potrà essere utilizzato o per finanziare nuovi servizi in favore della Provincia o per ridurre il valore dei contratti già in essere;*
- *si prevede una riduzione nei costi per servizi di circa € 900.000,00 dovuta in parte alla internalizzazione di servizi finora gestiti con più bandi e in parte dalla migliore efficienza nella gestione come conseguenza della fusione;*
- *in stretta correlazione al processo di internalizzazione, si prevede un incremento delle spese di personale che passeranno da € 6.973.242 a circa € 7.768.292,00, ma dal piano industriale emerge comunque che dal rapporto tra la riduzione dei costi per servizi e dall'incremento dei costi di personale, si calcola un risparmio di € 94.562,00;*
- *si rileva una riduzione dei costi di beni di terzi che passano da € 124.298,00 a € 110.611,00, in ragione del fatto che alcuni beni strumentali, di proprietà della Multiss spa consentirà di evitare il noleggio degli stessi da parte della Multiservizi Srl priva di tali beni;*
- **Viste:**
 - *la proposta di deliberazione di consiglio comunale n. 2/2023 e la relativa documentazione allegata, tra cui le valutazioni giurate, il piano industriale, lo schema di regolamento per il controllo analogo congiunto, lo schema dei patti parasociali;*
 - *le linee guida ANAC n. 7 sull'iscrizione nell'elenco delle società *in house*, emanate ai sensi dell'art. 192 del d.lgs. n. 50/2016 con deliberazione del Consiglio n. 951 del 20 settembre 2017*
- **Considerato** *che lo scopo della fusione è quello di giungere ad una migliore definizione dell'assetto operativo delle attività aziendali svolte dalle due società e che l'operazione di fusione si inserisce in un contesto normativo che tende a privilegiare la razionalizzazione del quadro delle partecipazioni societarie degli Enti Locali, mirando, in particolare a ricercare economie di scala e di scopo dalle attività svolte dalle stesse;*
- **Visti:**
 - *il vademecum dell'ANAC con particolare riguardo alla necessità di individuare delle formule di controllo analogo adeguate nelle società pluripartecipate;*
- **Visto** *il parere favorevole di regolarità e contabile del dirigente del settore dei servizi finanziari" anche in considerazione della nota prot. 57996 del 19/12/2022, con la quale Multiss comunica che le economie di scala generate dall'operazione di fusione, pari a euro 150.000,00, potranno essere destinate allo svolgimento dei servizi, senza ulteriori oneri per l'ente, declinati nella nota medesima".*
- **Considerate** *le motivazioni evidenziate nella proposta di delibera;*

Tutto ciò considerato, il Collegio dei Revisori dei conti

esprime

ai sensi dell'art.239 D.Lgs. 267/2000 e successive modificazioni, il proprio parere favorevole alla *Approvazione del progetto di fusione per incorporazione tra la Multiss S.p.A. e la Multiservizi Porto Torres S.r.l.*"

Raccomanda, inoltre, ai fini della salvaguardia degli equilibri di bilancio, di effettuare un sistematico monitoraggio dell'andamento della società partecipata che privilegi un sistema di rilevazione basato non solo sull'analisi storica dei dati di bilancio ma anche, in una visione dinamica, su valutazioni prospettiche, elaborate sulla base della prevedibile evoluzione della realtà economica di riferimento, considerando l'eventualità che si manifestino eventi improvvisi, causa di importante discontinuità con i passati esercizi e individuare quindi le opportune azioni correttive per prevenire gli squilibri economico-finanziari.

Sassari, 30/01/2023

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

dott. Lorenzo Moretti

rag. Antonangela Cadeddu

dott.ssa Giuseppina Sanna