



Provincia di Sassari

DELIBERAZIONE AMMINISTRATORE STRAORDINARIO

Assunta con i poteri del Consiglio Provinciale

N. 4 del 03/02/2023

OGGETTO: Approvazione del progetto di fusione per incorporazione tra la Multiss S.p.A. e la Multiservizi Porto Torres S.r.l.

Il giorno tre del mese di febbraio dell'anno duemilaventitre, alle ore 12.20, in modalità telematica, ai sensi del Regolamento delle sedute deliberative, approvato con deliberazione n. 3 del giorno 08/04/2022, assunta con i poteri del Consiglio Provinciale

L'AMMINISTRATORE STRAORDINARIO

Pietro Fois

con la partecipazione del **Segretario Generale, Dott.ssa Barbara Vittoria Capo**, vista ed esaminata la proposta di Deliberazione del **Settore SEGRETERIA GENERALE**, n. **2023/2** del **19/01/2023**, acquisita telematicamente, ha provveduto alla sua approvazione, con i poteri del Consiglio Provinciale nel testo di seguito riportato

L'AMMINISTRATORE STRAORDINARIO

Premesso che il D.lgs. 19 agosto 2016 n. 175 (TUSP) di riforma della gestione delle società a partecipazione pubblica, disciplina all'articolo 20 il processo ordinario di razionalizzazione periodica delle partecipazioni societarie pubbliche e, a mente del citato dispositivo, l'attività di monitoraggio dell'assetto complessivo delle partecipazioni, già avviata con la revisione straordinaria prevista dall'articolo 24 del TUSP, assume, quindi, carattere sistematico, con obbligo a carico delle pubbliche amministrazioni di procedere, annualmente, all'esame dell'assetto complessivo delle società partecipate;

Assunto che l'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui l'ente detiene partecipazioni, prevede, ove ricorrano i presupposti di cui al comma 2 dello stesso art. 20, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione;

Dato atto che questa Amministrazione ha regolarmente proceduto, con cadenza annuale, alla ricognizione periodica delle proprie partecipazioni, al fine di valutare le conseguenti azioni di mantenimento, ovvero di razionalizzazione;

Vista in particolare la deliberazione dell'Amministratore Straordinario con i poteri del Consiglio n. 46 del 23/12/2022 nella quale è stato stabilito di procedere, nei primi mesi del 2023, a seguito degli approfondimenti effettuati nell'anno 2022, con il perfezionamento della fusione per incorporazione tra la Società in house della Provincia di Sassari Multiss spa e la Società house del Comune di Porto Torres Multiservizi srl, dando atto che la relativa procedura, con l'adozione degli atti di competenza, deve essere perfezionata entro i primi mesi del 2023;

Considerato che:

- MULTISS S.p.A – unitamente ai Consulenti da essa incaricati – ha concluso le attività di verifica e analisi delle condizioni di realizzazione dell'operazione di integrazione per fusione delle due società, producendo lo “Studio per la definizione del Progetto di fusione delle società MULTISS S.p.A e MULTISERVIZI PORTO TORRES S.r.l.” che si allega al presente atto, per farne parte integrante ed essenziale;
- il predetto studio prevede la realizzazione dell'operazione di integrazione - sotto il profilo civilistico - mediante la fusione per incorporazione di MULTISERVIZI PORTO TORRES S.r.l in MULTISS S.p.A, secondo quanto disposto dagli artt. 2501-2505- quater del Codice Civile;
- sotto il profilo amministrativo la realizzazione della predetta operazione comporta il rispetto delle prescrizioni di cui al D.Lgs. 175/2016 ed al D.lgs. 50/2016 in ordine ai modelli societari in house providing, in particolare per quanto attiene alla necessaria permanenza nel mo-

dello societario post-fusione dei requisiti di proprietà pubblica, controllo analogo e prevalenza dell'attività verso i soci;

- sotto il profilo strategico la finalità primaria dell'integrazione societaria è quella di creare un unico centro operativo aggregato capace di rispondere in modo sempre più efficace ai fini istituzionali degli Enti soci, con prospettive di ulteriore consolidamento territoriale e obiettivi di ottimizzazione, nell'ottica del miglior perseguimento delle finalità di efficacia, efficienza ed economicità proprie dell'azione amministrativa;

Dato atto che con protocollo 265 del 14 del 14/06/2022 è stato trasmesso il verbale del CDA della Multiss , riunitosi in data 08/06/2022, di approvazione del progetto in questione, con tutta la documentazione utile alla predisposizione degli atti relativi all'approvazione dell'operazione di fusione;

Visto il progetto di fusione redatto ai sensi dell'art. 2501 ter del codice civile ed allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale, da quale emerge che l'operazione di aggregazione societaria verrà realizzata mediante fusione per incorporazione della società Multiservizi s.r.l. nella società Multiss S.p.A;

Rilevato che il progetto di fusione è stato redatto in base alle situazioni patrimoniali al 31.12.2021 delle Società come risultanti dai bilanci per l'esercizio 2021 approvati dalla società Multiservizi s.r.l. nell'assemblea dei soci del 24/03/2022 e dalla società Multiss S.p.A. nell'assemblea dei soci del 28/04/2022;

Sottolineato che l'operazione in oggetto trova ragione e giustificazione in un processo discrezionale di concentrazione in un'unica Società, che ha come obiettivo generale la razionalizzazione delle partecipazioni societarie detenute dagli Enti Pubblici nella Provincia di Sassari (in coerenza con le finalità del TUSP), e quindi, una riduzione della spesa pubblica e un miglioramento del servizio al cittadino e, come obiettivi specifici, l'efficientamento gestionale ed il rafforzamento quali-quantitativo dei servizi offerti, anche in ragione del fatto che entrambe le società svolgono attività assimilabili e classificabili tra le società Multiservizi di gestione e manutenzione edifici, impianti, aree verdi, strade, disinfestazioni, pulizie, sanificazioni;

Visti, ai fini di una più compiuta e approfondita analisi comparativa della situazione attuale e potenziale derivante dal processo di fusione di che trattasi:

- le relazione di valutazione della Multiss S.p.A e della Multiservizi Porto Torres S.r.l. alla data del 31/12/2021, redatte da un esperto incaricato, al fine di determinare il valore delle società in oggetto per l'operazione di fusione e nella quale si definiscono i valori economici utilizzati per la determinazione del rapporto di concambio;

- il progetto di fusione tra Multiss S.p.A. e Multiservizi Porto Torres S.r.l. nel quale si evince, tra le altre cose, che la fusione avverrà con l'annullamento delle quote della società incorporata e con l'assegnazione di 1.410 nuove azioni, in sostituzione, da 5,16 ciascuna, per un controvalore in euro di 7.275,60. Pertanto, la società incorporante procederà all'aumento di capitale per tale importo, corrispondente al 4,49% del capitale sociale della Multiss S.p.A post fusione, così come meglio esplicitato nella tabella che segue:

	Valore azienda	Valore %	Capitale Sociale
Multiservizi Porto Torres S.r.l.	€ 121.615,00	4,49%	€ 118.000,00
Multiss S.p.A.	€ 2.589.976,00	95,51%	€ 154.800,00
TOTALE	€ 2.711.591,00	100,00%	
Aumento capitale			€ 7.275,60
Nuove azioni per il socio di Multiservizi Porto Torres S.r.l.			1.410
Capitale sociale post fusione			€ 162.075,60

- il piano industriale post fusione redatto al fine di valutare e approfondire dal punto di vista economico-finanziario il progetto di fusione tra le due Società in house “Multiss S.p.A.” e “Multiservizi Porto Torres S.r.l.” che rappresenta l'evoluzione economico – finanziaria dal periodo ante fusione (2020-2021) al triennio dopo la fusione (2022-2024);

Atteso che l'operazione di fusione per incorporazione favorirà un miglioramento quantitativo in termini di gamma dei servizi offerti da parte della Multiss S.p.A., che potrà gestire ulteriori servizi finora non contemplati tra quelli di affidamento in house della sola Provincia di Sassari, con conseguente crescita del fatturato e riduzione, in percentuale, di delle spese generali;

Considerato che dal piano industriale emerge che nella situazione ante fusione entrambe le società sostengono dei costi fissi e amministrativi, a prescindere dal volume d'affari, come i costi per la *governance*, la revisione e la contabilità generale, l'approvvigionamento necessario per acquistare servizi e forniture nel rispetto del codice degli appalti, l'osservanza della normativa anticorruzione e trasparenza e altri costi generali. L'operazione di fusione consentirà l'ottimizzazione di tali costi generando un minore impatto complessivo rispetto al volume d'affari, quindi dal primo esercizio successivo alla fusione il conto economico della Multiss S.p.A. post fusione, presenterà le conseguenze positive dell'efficientamento nella gestione e nei costi;

Vista, altresì, la nota di lettura integrativa al piano industriale, trasmessa dalla Società Multiss spa in data 21/11/2022, (prot. n. 528319) nella quale si evidenzia che l'operazione di fusione comporterà minore incidenza dei costi fissi e generali, sia in valori assoluti, in quanto ridotti rispetto alla sommatoria degli stessi, sia in termini relativi rispetto al valore della produzione;

Rilevato che nella suddetta nota si specifica che il risparmio atteso, come conseguenza dell'accorpamento della gestione è stimato in circa € 150.000,00 annuali, che potrà essere utilizzato o per finanziare nuovi servizi in favore della Provincia o per ridurre il valore dei contratti già in essere;

Evidenziato, in particolare, che si prevede una riduzione nei costi per servizi di circa € 900.000,00 dovuta in parte alla internalizzazione di servizi finora gestiti con più bandi e in parte dalla migliore efficienza nella gestione come conseguenza della fusione;

Considerato che in stretta correlazione al processo di internalizzazione sopra enunciato, si prevede un incremento delle spese di personale che passeranno da € 6.973.242 a circa € 7.768.292,00, ma dal piano industriale emerge comunque che dal rapporto tra la riduzione dei costi per servizi e dall'incremento dei costi di personale, si calcola un risparmio di € 94.562,00;

Rilevata, infine, un'ulteriore riduzione dei costi di beni di terzi che passano da € 124.298,00 a € 110.611,00, in ragione del fatto che alcuni beni strumentali, di proprietà della Multiss spa consentirà di evitare il noleggio degli stessi da parte della Multiservizi Srl priva di tali beni;

Considerato, inoltre, che:

- a seguito della fusione si rende necessario integrare e modificare lo statuto preesistente della Multiss S.p.A. per addivenire allo schema di nuovo statuto allegato al progetto di fusione.
- dallo schema di nuovo statuto, allegato al progetto di fusione e allegato quale parte integrante del presente provvedimento, viene correttamente esplicitato che *“la società continua ad operare secondo le modalità proprie degli affidamenti rispondenti al modello “in house providing” (art. 4 comma 2) e pertanto, in conformità al dettato normativo vigente, potrà svolgere attività non prevalente per conto e in favore di soggetti non soci nei limiti del 20%, nelle modalità stabilite dall’art. 4 comma 4”*;
- la società incorporante MULTISS S.p.A, ad esito della fusione, ai sensi e per gli effetti dell'art. 2504-bis c.c. , assumerà tutti i diritti e gli obblighi delle società preesistenti e subentrerà di pieno diritto in ogni rapporto attivo e passivo, in ogni ragione, azione e credito ed in ogni obbligo, impegno e passività, delle società partecipanti alla fusione;

- l'operazione di integrazione societaria prospettata comporterà, pertanto, la prosecuzione della gestione dei servizi oggi svolti da MULTISS S.p.A e MULTISERVIZI PORTO TORRES S.r.l in capo alla società integrata, dato il carattere di continuità proprio dell'istituto della fusione;

Preso atto che per quanto riguarda nello specifico le modalità di esercizio del controllo analogo, ad esito dell'operazione di fusione MULTISS S.p.A avrà natura di società in house pluripartecipata, per cui dovrà essere in linea con il requisito del controllo analogo congiunto, secondo quanto disposto dall'art.2, c.1 lett. d) TUSP e dall'art.5, c.5 del DLgs.50/2016, che di seguito si riporta:
“Le amministrazioni aggiudicatrici o gli enti aggiudicatori esercitano su una persona giuridica un controllo congiunto quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni:

a) gli organi decisionali della persona giuridica controllata sono composti da rappresentanti di tutte le amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori partecipanti. Singoli rappresentanti possono rappresentare varie o tutte le amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori partecipanti;

b) tali amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori sono in grado di esercitare congiuntamente un'influenza determinante sugli obiettivi strategici e sulle decisioni significative di detta persona giuridica;

c) la persona giuridica controllata non persegue interessi contrari a quelli delle amministrazioni aggiudicatrici o degli enti aggiudicatori controllanti.”;

Valutato che:

- l'operazione di fusione presuppone la modifica dei Regolamenti sul controllo analogo, oltre alla previsione del la stipula tra gli enti soci di una apposita “Convenzione ex art. 30 del DLgs.267/2000 per il Regolamento di attuazione del controllo analogo congiunto”, (da valutare se sia essenziale dopo la revisione dei regolamenti)

- la Provincia di Sassari ed il Comune di Porto Torres, in qualità di soci di MULTISS S.p.A post fusione, ritengono opportuno stipulare tra loro appositi Patti parasociali per la definizione della governance della società;

Visti ed esaminati, altresì:

- lo schema dei patti parasociali;

- il regolamento del controllo analogo congiunto.

Verificata l'allegata proposta di cronoprogramma dell'operazione di fusione che prevede le seguenti fasi:

- FASE PRELIMINARE – Previsione dell’operazione di fusione da parte della Provincia di Sassari e del Comune di Porto Torres nell’ambito dei propri Piani di razionalizzazione delle partecipazioni societarie ex art. 20 DLgs.175/2016;
- FASE 1 – Predisposizione dello Studio – Parte Legale Amministrativa, Parte strategica, Parte civilistica e degli Schemi allegati dei nuovi atti di regolazione della Società integrata;
- FASE 2 - Approvazione preliminare dello Studio e degli Schemi di atti allegati da parte degli Organi delle società oggetto dell’operazione di fusione;
- FASE 3 - Approvazione dello Studio e degli Schemi di atti di regolazione da parte dei Soci;
- FASE 4 - Avvio iter civilistico di fusione;
- FASE 5 – Modifica dei Regolamenti sul controllo analogo
- FASE 6 - Comunicazione ad ANAC al fine dell’inserimento della Società nell’elenco degli affidatari in house;

Rimarcato come la scelta strategica di aggregazione delle società Multiss s.p.a e Multiservizi s.r.l. possa costituire un valido strumento per avviare una gestione integrata a livello cittadino e metropolitano dei servizi attualmente in affidamento alle due società valorizzando le rispettive competenze e producendo efficientamenti nell’impiego delle risorse pubbliche;

Rilevato che, come previsto nel progetto di fusione, la società incorporante subentrerà in continuità in tutti i rapporti giuridici attivi e passivi della incorporata e dunque anche nei rapporti di servizio in essere con l’Amministrazione comunale di Porto Torre e con l’Amministrazione Provinciale di Sassari;

Visto il Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica (TUSP) (D.lgs. 19 agosto 2016, n. 175);

Visto il vademecum dell’ANAC del 27 maggio 2022, con particolare riguardo alla necessità di individuare delle formule di controllo analogo adeguate nelle società pluripartecipate;

Visto il Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali approvato con il D.Lgs 267/2000;

Acquisito il parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti reso con Verbale n. 2 del 30/01/2023;

DELIBERA

per le motivazioni esposte in premessa, che si considerano parte integrante e sostanziale della presente:

1. di approvare il progetto di fusione per incorporazione della Multiservizi s.r.l. nella società Multiss S.p.A, depositato dalle società e redatto ai sensi dell'art. 2501-ter del codice civile, allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;
2. di prendere atto del verbale del Consiglio di Amministrazione della Multiss sp.a del 8 giugno 2022 ricevuta in data 14 giugno 2022, ns. protocollo 26146, avente ad oggetto: "Approvazione preliminare dello studio e degli schemi degli atti dell'operazione di fusione tra Multiss S.p.A. e Multiservizi Porto Torres S.r.l.";
3. di dare atto che il progetto di fusione è stato redatto in base alle situazioni patrimoniali al 31.12.2021 delle società come risultanti dai bilanci per l'esercizio 2021 approvati dalla società Multiservizi s.r.l. nell'assemblea dei soci del 24/03/2022 e dalla società Multiss s.p.a. nell'assemblea dei soci del 28/04/2022;
4. di prendere atto delle relazioni di valutazione della Multiss S.p.A e della Multiservizi Porto Torres S.r.l. alla data del 31/12/2021, redatte da un esperto incaricato, al fine di determinare il valore delle società in oggetto per l'operazione di fusione e nella quale si definiscono i valori economici utilizzati per la determinazione del rapporto di concambio;
5. di approvare lo schema di nuovo statuto sociale di Multiss S.p.A. nel testo allegato al progetto di fusione e parte integrante del presente provvedimento;
6. di prendere atto dell'aumento di capitale sociale della Multiss S.p.A. a servizio della fusione per complessivi € 7.275,60 mediante l'emissione di n° 1.410 azioni del valore nominale di € 5,16;
7. di esprimere, sulla base delle motivazioni sopra espresse il consenso all'intera operazione nei termini di cui in narrativa dando mandato al Rappresentante legale dell'ente, nella persona dell'Amministratore Straordinario che interverrà all'Assemblea straordinaria della Multiss Spa, di esprimere il voto favorevole per l'approvazione del progetto di fusione per incorporazione di cui al punto 1 del dispositivo in conformità al presente deliberato;
8. di dare mandato al Segretario generale della Provincia di Sassari, in qualità di Responsabile del controllo analogo sulle società partecipate, di apportare le necessarie modifiche al regolamento sul controllo analogo al fine di dettagliare la disciplina del "Controllo analogo congiunto", che dovrà essere approvato con proprio successivo provvedimento;

9. di pubblicare nell'apposita sezione di Amministrazione trasparente il presente provvedimento in materia di alienazione di partecipazioni sociali, quotazione di società a controllo pubblico in mercati regolamentati e razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche, ai sensi della lettera d-bis dell'art. 22 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;
10. di trasmettere il presente atto deliberativo alla Corte dei Conti, Sezione regionale di controllo per Sardegna ed all'autorità garante della concorrenza e del mercato, ai sensi dell'art. 5 comma 3 del D.Lgs 19 agosto 2016, n. 175;
11. di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs n. 267/2000 e ss.mm.ii. stante l'urgenza per il celere svolgimento dell'operazione propedeutica all'efficacia della fusione, che dovrebbe essere portata a compimento entro l'anno in corso, ai sensi di quanto stabilito con la deliberazione dell'Amministratore Straordinario n. 60 del 30/12/2021 avente ad oggetto: "Revisione ordinaria relativa all'anno 2020 delle partecipazioni societarie della Provincia di Sassari – art. 20, comma 1, D. Lgs. 175 del 19/08/2016 e ss.mm.ii..

Il Segretario Generale
Dott.ssa Barbara Vittoria Capo

L'Amministratore Straordinario
Pietro Fois