



Provincia di Sassari

DELIBERAZIONE AMMINISTRATORE STRAORDINARIO

Assunta con i poteri della Giunta Provinciale

N. 47 del 30/05/2022

OGGETTO: Società Partecipata Multiss S.p.A. – Atto di indirizzo 2022-2023

Il giorno trenta del mese di maggio dell'anno duemilaventidue, in modalità telematica, ai sensi del Regolamento delle sedute deliberative, approvato con deliberazione n. 3 del giorno 08/04/2022, assunta con i poteri del Consiglio Provinciale

L'AMMINISTRATORE STRAORDINARIO

Pietro Fois

con la partecipazione del **Segretario Generale, Dr. Antonino Puledda**, assicurata in modalità da remoto, vista ed esaminata la proposta di Deliberazione del Settore **Settore SEGRETERIA GENERALE**, n. **2022/7** del **24/05/2022**, acquisita telematicamente, ha provveduto alla sua approvazione, con i poteri della Giunta Provinciale nel testo di seguito riportato;

L'AMMINISTRATORE STRAORDINARIO

Avuto riguardo ai seguenti testuali contenuti dell'art. 19 del D. Lgs. n. 175/2016 e ss.mm.ii. (di seguito anche TUSP):

1. Salvo quanto previsto dal presente decreto, ai rapporti di lavoro dei dipendenti delle società a controllo pubblico si applicano le disposizioni del capo I, titolo II, del libro V del codice civile, dalle leggi sui rapporti di lavoro subordinato nell'impresa, ivi incluse quelle in materia di ammortizzatori sociali, secondo quanto previsto dalla normativa vigente, e dai contratti collettivi.
2. Le società a controllo pubblico stabiliscono, con propri provvedimenti, criteri e modalità per il reclutamento del personale nel rispetto dei principi, anche di derivazione europea, di trasparenza, pubblicità e imparzialità e dei principi di cui all'articolo 35, comma 3, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165. In caso di mancata adozione dei suddetti provvedimenti, trova diretta applicazione il suddetto articolo 35, comma 3, del decreto legislativo n. 165 del 2001.
3. I provvedimenti di cui al comma 2 sono pubblicati sul sito istituzionale della società. In caso di mancata o incompleta pubblicazione si applicano gli articoli 22, comma 4, 46 e 47, comma 2, del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.
4. Salvo quanto previsto dall'articolo 2126 del codice civile, ai fini retributivi, i contratti di lavoro stipulati in assenza dei provvedimenti o delle procedure di cui al comma 2, sono nulli. Resta ferma la giurisdizione ordinaria sulla validità dei provvedimenti e delle procedure di reclutamento del personale.
5. Le amministrazioni pubbliche socie fissano, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale e tenuto conto di quanto stabilito all'articolo 25, ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera.
6. Le società a controllo pubblico garantiscono il concreto perseguimento degli obiettivi di cui al comma 5 tramite propri provvedimenti da recepire, ove possibile, nel caso del contenimento degli oneri contrattuali, in sede di contrattazione di secondo livello.
7. I provvedimenti e i contratti di cui ai commi 5 e 6 sono pubblicati sul sito istituzionale della società e delle pubbliche amministrazioni socie. In caso di mancata o incompleta pubblicazione si applicano l'articolo 22, comma 4, 46 e 47, comma 2, del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.”;

Ricordato che questo Ente, da ultimo, con propria deliberazione n. 33 del 23.04.2020, assunta con i poteri della Giunta Provinciale, ha approvato uno specifico atto di indirizzo nei confronti della propria società unipartecipata Multiss S.p.A., afferente il biennio 2020/2021, in applicazione di quanto stabilito dall'*art.ult.cit.*;

Ribadito quanto segue in ordine alle assunzioni di personale da parte delle società partecipate:

- dal 1° luglio 2018 è venuto meno il divieto, in capo alle aziende controllate dalla Pubblica Amministrazione, di assumere a tempo indeterminato come disposto dall'art. 25 del citato D. Lgs. 175/2016;
- per quanto attiene alle assunzioni a tempo determinato, l'art. 19, comma 5, dello stesso TUSP ha introdotto un diverso principio circa l'integrazione del contenimento dei costi, da riferirsi a quelli complessivi di funzionamento e non già, come nella previgente disciplina, esclusivamente a quelli del personale;

- detto mutato regime stimola e favorisce il ricorso, attraverso idonee misure di ottimizzazione, diversificazione e riqualificazione organizzativa, a una più efficace ed efficiente gestione delle risorse umane delle società pubbliche; il tutto nella prospettiva di ottenere riduzioni di spesa nella invarianza della qualità e della quantità dei servizi resi;
- il decreto legge 12 luglio 2018 n. 87 ha introdotto limitazioni rilevanti circa la possibilità di stipulare contratti di lavoro a termine di durata superiore ai 12 mesi;

Evidenziato altresì che gli indirizzi normativi testé esposti hanno trovato il conforto di rilevanti orientamenti del Giudice Contabile ed in particolare nella deliberazione della Corte dei Conti della Liguria pubblicata il 19 settembre 2017 secondo la quale:

- una volta riconosciuta, per via legislativa, l'ammissibilità e utilità dello strumento societario *in house* occorre valorizzarne le potenzialità al fine di conseguire il miglior risultato possibile per il pubblico interesse;
- una interpretazione restrittiva dell'art. 19 del TUSP orientata alla esclusione *tout court* della possibilità di assumere per le società *in house* appare incoerente con il principio generale di efficienza della attività amministrativa e con la realizzazione di economie di scala; ciò soprattutto per le realtà societarie capaci di produrre risultati positivi in termini di servizi resi a invarianza di spesa;
- l'Amministrazione Pubblica socia, nell'esercizio dei suoi poteri/doveri di indirizzo e di controllo deve essere in grado di rapportare i mezzi impiegati agli obiettivi attesi in coerenza con il contratto di servizio e con le risorse finanziarie per lo stesso bilanciate;
- rimangono ferme le responsabilità sia dell'Ente Pubblico in caso di emanazione di direttive incoerenti rispetto al contratto di servizio sia della Società partecipata in caso di mancato recepimento delle azioni suggerite dalla Amministrazione controllante;
- le valutazioni dell'Ente Socio, sia in sede programmatica quanto in sede di controllo, devono essere fondate sulla corretta correlazione fra spese per il personale della partecipata e l'attività complessivamente prodotta dalla stessa; ciò al fine di evitare politiche assunzionali espansive in valore assoluto ma non compatibili con misurabili incrementi dei livelli produttivi e dunque con il principio di efficienza e con la realizzazione di economie di scala;

Sottolineato che i principi interpretativi di cui sopra sono destinati ad assumere maggiore pregnanza per i casi, fra i quali rientra il rapporto di questa Provincia con la Multiss S.p.A., di partecipazione esclusiva di un Ente Pubblico al capitale dell'organismo unipartecipato;

Specificato che l'atto di indirizzo, sopra rammentato, in coerenza con il quadro normativo e giurisprudenziale fin qui ricostruito, ha, di fatto, autorizzato, per il biennio 2020/2021 la menzionata Società:

- a ricorrere ad assunzioni flessibili (a tempo determinato) nel rispetto dei limiti e delle condizioni indicate nella stessa deliberazione n. 33/2020;
- ad assicurare nel contempo la riduzione del complesso delle spese di funzionamento;

Rimarcato che:

- questo Ente, in data 20 gennaio 2022, ha incontrato le Organizzazioni Sindacali al fine di presentare i contenuti dell'atto di indirizzo, ai sensi della vigente normativa alla Società Multiss S.p.A., per le annualità 2022/2023, in sostanziale continuità con le direttive dei

precedenti esercizi;

- nel corso delle interlocuzioni con la stessa società è stata palesata l'esigenza, da parte degli Organi di questo Ente di poter disporre del Bilancio di Esercizio della Multiss S.p.A. al 31.12.2021; ciò sia in vista della adeguata formalizzazione dell'atto d'indirizzo qui in esame come per le ulteriori esigenze ordinamentali e di programmazione afferenti la società *in house* della Provincia di Sassari;

- in data 01.04.2022 è stata acclarata al protocollo dell'Ente, al n. 0014539 la consegna di detto Bilancio, unitamente alle conferenti Relazioni sulla gestione del Bilancio al 31.12.2021 e sul Governo Societario dell'Esercizio 2021;

- il giorno 13 maggio 2022, all'esito di specifico incontro con il Direttore Generale Multiss, sono stati, da ultimo, richiesti alla Società interessata elementi conoscitivi in relazione alla ottemperanza, a livello gestionale, delle direttive riguardanti il periodo 2020/2021 emesse per il tramite della ripetuta propria deliberazione n. 33/2020;

Atteso che, con nota n. 201 del 16.05.2022, assunta in pari data al protocollo di questo Ente al n. 0021908 la Multiss S.p.A. ha formalmente rappresentato quanto in appresso:

- nel corso del biennio 2020/2021 sono state perfezionate “n. 43 assunzioni a tempo determinato finalizzate principalmente a far fronte all'incremento delle attività di manutenzione delle strade provinciali”;
- nello stesso biennio “vi è stata una riduzione delle spese di funzionamento in ragione dell'incremento del Valore della Produzione. In particolare si registra, rispetto al 2019, un incremento del Valore della Produzione di euro 1.966.215 a fronte di un incremento dei costi pari a euro 1.934.120”;
- “le assunzioni a tempo determinato sono state effettuate attingendo dalle graduatorie vigenti in azienda e formate a seguito di selezione pubblica;”
- “gli incarichi esterni sono stati attivati esclusivamente per far fronte, in via transitoria, ad esigenze eccezionali e valutata l'impossibilità di procedervi con risorse umane disponibili”;
- “si è proceduto all'approvvigionamento di beni e servizi nel rispetto del D. Lgs. 50/2016”;
- è stata monitorata “l'esecuzione dei contratti di servizio producendo report trimestrali sulla quantità e qualità dei servizi erogati. Tutti i dati sono pubblicati sulle piattaforme Gestman, Gestamb e Gestviab”;
- la società “ha svolto esclusivamente servizi di carattere strumentale all'attività dell'Ente Provincia” ed inoltre “l'ulteriore produzione sviluppata ai sensi del comma 3, art. 16 D. Lgs. 165/2016, ha rispettato le finalità e le percentuali indicate dalla norma”;
- l'atto di indirizzo n. 33/2020 è stato pubblicato sul sito istituzionale della stessa società;
- l'attività aziendale è stata uniformata “ai principi di trasparenza e pubblicità come dimostra l'ottenimento della certificazione ISO 37001:2016”;

Esaminati i contenuti della documentazione contabile prodotta in data 01.04.2022 dall'organismo unipartecipato da questo Ente, come sopra ricordati e dai quali si evince quanto segue:

- a) la Multiss S.p.A. nel corso del 2021 ha registrato un incremento del valore della produzione (Ricavi) pari a € 1.263.427,00 con un incremento del 13,48% rispetto al precedente esercizio;
- b) le spese complessive per il personale nello stesso periodo hanno comportato un aumento,

nei confronti del 2020, del 9,31%;

c) tali variazioni sono principalmente da attribuire alle opzioni dell'Ente proprietario il quale ha affidato alla propria unipartecipata attività ultronee rispetto al vigente contratto di servizio; altro fattore di peculiare rilevanza in ordine all'accrescimento delle spese per il personale (dirette e indirette) è dovuto alla incidenza delle spese covid_connesse, particolarmente gravose nel 2021;

d) dette variazioni hanno inevitabilmente inciso sul margine operativo lordo e sul risultato operativo 2021 della società consentendo tuttavia di realizzare un utile di esercizio pari a € 33.318,00 destinati a riserva ordinari;

Ritenuti sostanzialmente rispettati, alla luce delle evidenze di cui ai paragrafi precedenti, come ostese dalla Multiss S.p.a., gli indirizzi alla stessa impartiti da questo Ente mediante la ripetuta propria deliberazione n. 33/2020;

Reputato opportuno procedere alla formale approvazione di uno specifico atto di indirizzo per le finalità di cui all'art. 19 del TUSP per il biennio 2022/2023;

Valutato come l'attuale situazione finanziaria dell'Ente, come ampiamente ricostruita nella Relazione al Bilancio Previsionale 2022 da parte del Dirigente del Settore II°, non consente una programmazione certa degli impegni finanziari pluriennali, anche sui contratti in essere, compreso il Contratto di Servizio Multiss S.p.A.;

Significato che detti impegni potranno essere assicurati e assunti solo dopo l'approvazione del rendiconto di gestione della Provincia di Sassari al 31.12.2021;

Appurata la necessità, per quanto da ultimo rappresentato, di addivenire alla sostanziale conferma per la stessa Società unipartecipata degli indirizzi prescritti per il biennio 2020/2021 anche per il biennio 2022/2023;

Segnalato tuttavia che questo Ente si riserva di aggiornare il presente atto di indirizzo alla luce delle risultanze del proprio rendiconto di gestione al 31.12.2021 e in relazione ai *report* semestrali da richiedere al Società unipartecipata;

Acquisiti, sulla proposta di deliberazione, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000e ss.mm.ii., i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, rispettivamente espressi, per quanto di rispettiva competenza dal Segretario Generale Reggente in qualità di Responsabile del Servizio Controllo Analogo dal 01.12.2021 al 28.02.2022 e dalla Dirigente del Settore 2;

Ravvisata la ragionevolezza di procedere per le finalità in oggetto, in sintonia con con la proposta avanzata dal Segretario Generale, la approvazione della presente deliberazione per le finalità in oggetto;

Riconosciuta la competenza della Giunta Provinciale, ai sensi delle vigenti disposizioni normative, statutarie e regolamentari;

Assunti conseguentemente i poteri della Giunta Provinciale

DELIBERA

1. di fare proprie le premesse narrative e motivazionali a questo dispositivo ritenendole qui integralmente trasposte;

2. di prendere atto della documentazione prodotta dalla propria Società unipartecipata Multiss S.p.A. come indicata nel preambolo;

3. di attestare, sulla base della istruttoria tecnica del preposto Servizio, il sostanziale rispetto, alla luce delle evidenze di cui in premessa, come ostese dalla Multiss S.p.a., gli indirizzi alla stessa impartiti da questo Ente mediante la ripetuta propria deliberazione n. 33/2020;

4. di procedere, per le motivazioni di cui ai paragrafi conclusivi delle premesse a questo dispositivo, alla sostanziale conferma per la stessa Società unipartecipata degli indirizzi prescritti per il biennio 2020/2021 anche per il biennio 2022/2023:

a) la società Multiss S.p.A. potrà procedere ad assunzioni a tempo indeterminato e determinato, in stretta coerenza con il contratto di servizio, nel rispetto del pareggio di bilancio e avendo cura di garantire, nel prossimo biennio, il contenimento del complesso delle spese di funzionamento, avuto chiaramente riguardo all'eventuale aumento della produzione, anche attraverso i provvedimenti di cui all'art. 19, comma 6 del citato D.lgs. 175/2016 e ss.mm.ii. (TUSP); si evidenzia, per le assunzioni a tempo indeterminato l'esigenza di tenere conto del parere contabile allegato alla presente deliberazione;

b) la stessa Società dovrà garantire, nelle procedure di reclutamento del personale, il rispetto dei principi, anche di derivazione europea, di trasparenza ed imparzialità, in applicazione di quanto stabilito nel comma 2 dell'*art.ult.cit.*;

c) gli incarichi esterni sono consentiti, come già più volte evidenziato nelle precedenti direttive, esclusivamente per far fronte, in via transitoria, ad esigenze eccezionali e previo accertamento della impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane già disponibili, avuto riguardo ai limiti e ai presupposti di legge in materia;

d) la stessa Società dovrà orientare la contrattazione aziendale esclusivamente al riconoscimento di premialità connesse alla produttività dei singoli lavoratori/lavoratrici, con definitivo superamento della contrattazione di secondo livello attualmente in vigore;

e) ai sensi dell'art. 16 comma 7 del TUSP le procedure per all'acquisto di beni e servizi dovranno essere espletate secondo la disciplina del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

f) dovrà essere monitorato l'andamento dei contratti affidati, producendo *report* semestrali sulla qualità e quantità dei servizi erogati;

g) la Multiss S.p.A. svolgerà, come da proprio Statuto, solo servizi di carattere strumentale strettamente necessari per il perseguimento delle finalità istituzionali degli Enti Soci; l'eventuale produzione ulteriore di cui all'art. 16, comma 3, del D.lgs. 175/2016 dovrà rispettare le finalità indicate dalla normativa;

h) dovrà essere assicurata puntuale applicazione alle disposizioni in materia di *split payment*, e di tracciabilità dei flussi finanziari di cui, rispettivamente al D.lgs. 148/2017 e alla l. n. 136/200 e loro ss.mm.ii.;

i) tutta l'attività della Multiss S.p.A. dovrà essere conformata al rispetto dei principi di legalità, pubblicità e trasparenza totale valevoli per le Società in controllo pubblico; dovranno essere rispettate, in particolare le disposizioni di cui alle leggi nn.190/2012 e 179/2017 e , ai d.lgs.vi nn. 33/2013,39/2013, 97/2016;

l) pari ottemperanza dovrà essere garantita alla normativa in tema di riservatezza dei dati personali e a quella in ordine alla regolare tenuta e aggiornamento del sito *web* istituzionale con precipuo riguardo alla Sezione Amministrazione Trasparente;

m) ai sensi dell'art. 19 comma 3 del TUSP, dovrà essere assicurata la pubblicazione del presente atto sul sito istituzionale della Multiss S.p.A.;

n) nella prospettiva di assicurare il costante monitoraggio circa la puntuale attuazione del presente atto d'indirizzo la stessa Società dovrà produrre idonee relazioni semestrali entro le seguenti scadenze: 31.12.2022; 31.07.2023; 31.01.2024;

5. di specificare che questo Ente si riserva di aggiornare il presente atto di indirizzo alla luce delle risultanze del proprio rendiconto di gestione al 31.12.2021 e in relazione ai *report* semestrali come sopra prescritti per le cure della Società unipartecipata;

6. di stabilire che, nel caso di affidamenti alla Multiss S.p.A. di servizi ulteriori rispetto ai vigenti Contratti di Servizio dovrà essere valutata con particolare ponderazione, sia dai Settori operative di questa Provincia, quanto dalla Società unipartecipata, la loro incidenza sul rapporto fra spese di produzione e spese di funzionamento in carico allo stesso organismo in controllo pubblico;

7. di disporre la trasmissione di copia del presente provvedimento alla Multiss S.p.A., al Sig. Segretario Generale e ai Sigg. Dirigenti dell'Ente, ai Collegi di revisione contabile della Provincia di Sassari e della Società unipartecipata, per doverosa informazione e per quanto di rispettiva competenza;

8. Di dichiarare, infine, questa deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., accertata l'urgenza di assicurarne ogni effetto.

Il Segretario Generale
Dr. Antonino Puledda

L'Amministratore Straordinario
Pietro Fois